

## Plan Local d'Urbanisme

### **Déclaration de projet emportant mise en compatibilité du PLU**

#### **Pour la création d'une piste cyclable à la Lagune**

#### **Approbation**

### **Note explicative de synthèse**

#### **① Objet de la délibération**

La présente délibération a pour objet :

- DE DECLARER le projet de création de la piste cyclable à La Lagune d'intérêt général,
- D'APPROUVER la déclaration de projet emportant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme pour le projet de création de la piste cyclable de La Lagune,

#### **② Description du projet de déclaration de projet**

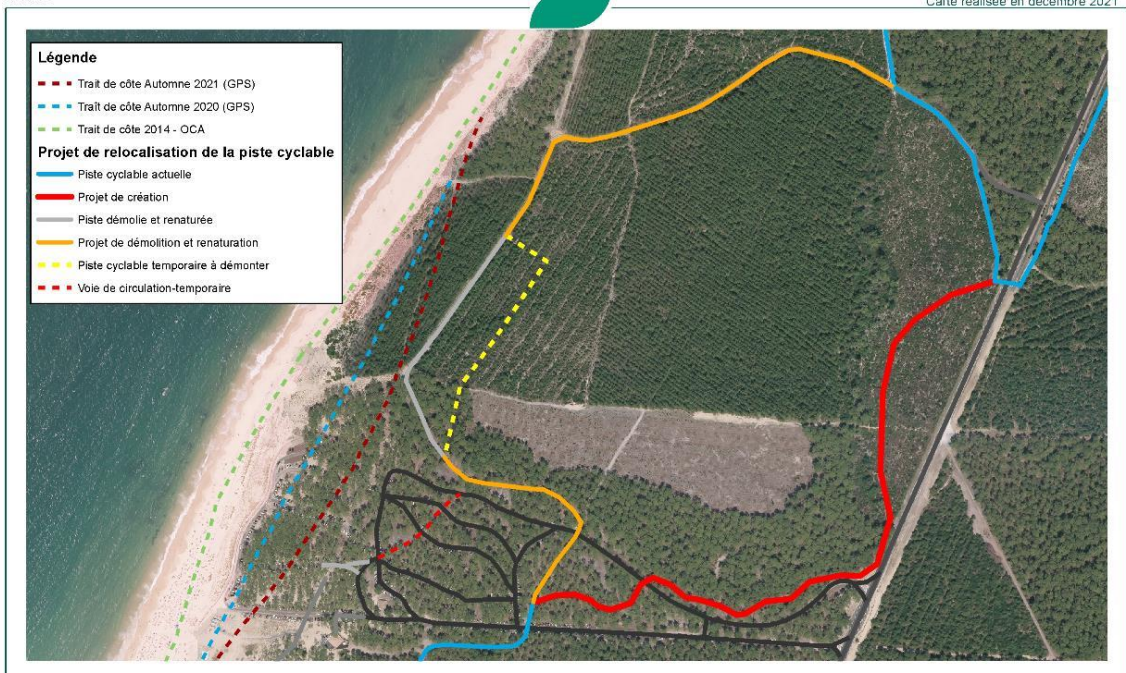
Le projet est porté par l'ONF.

Suite à de forts phénomènes d'érosion sur le secteur de la Lagune, l'ambition du projet est de recréer un tronçon de piste cyclable définitif reliant le réseau cyclable existant au niveau de l'entrée Nord du site de La Lagune afin de garantir une continuité cyclable sécurisée. Il sera relocalisé à proximité de la piste temporaire tout en étant suffisamment loin pour ne pas être impacté par l'érosion marine dans les années à venir.

Le projet de relocalisation de la piste cyclable comprendra :

- 1) La suppression du tronçon temporaire
- 2) La démolition des 820ml de l'ancien tronçon de piste cyclable. Les matériaux démolis seront stockés afin d'être réutilisés comme couche de fond pour les travaux de création. Ce tronçon sera ensuite renaturé, 300 ml ont déjà été démontés et renaturés.
- 3) La création d'un nouveau tronçon de piste cyclable en enrobé sur 830ml avec réutilisation des matériaux issus de la démolition. Afin de répondre aux exigences environnementales et paysagères, l'enrobé devra concilier la maîtrise des impacts environnementaux et les garanties de durabilité sur un secteur emprunté.

Les travaux concerneront la **création d'une emprise** de 5 m de large sur une parcelle forestière de jeunes pins maritimes. Afin de répondre aux normes de sécurités cyclables **une voie de circulation sera créée en enrobé sur une largeur de 3m**. Cette emprise reprendra pour partie une ancienne limite de parcelle forestière.



Source : ONF, OCA

La déclaration de projet porte d'une part sur l'intérêt général du projet et d'autre part sur la mise en compatibilité avec le PLU approuvé le 6 octobre 2011.

- Intérêt général du projet

La commune de la Teste-de-Buch est une commune à haute fréquentation touristique notamment estivale. Les loisirs de nature de type itinérance cyclable y sont largement pratiqués et demandent une certaine qualité de service ainsi qu'une mise en sécurité prioritaires des voies cyclables.

Cette fréquentation estivale connaît une forte augmentation sur les dernières années. Une analyse des données des éco compteurs du Pyla à La Teste-de-Buch et du Vivier à Biscarrosse témoignent d'une augmentation générale de 40 % sur les périodes estivales de 2018 à 2020. On observe sur le site du Pyla, une fréquentation moyenne de 1039 cyclistes/jour sur la période estivale en 2020 avec un pic de fréquentation à 2344 cyclistes/jour durant le mois d'août.

La situation dans laquelle se trouve le site de la Lagune ne permet plus aujourd'hui de répondre à ces besoins du fait de la discontinuité cyclable qui s'est créée à cause du rythme soutenu de l'érosion actuelle sur le site (90m perdus en 2 ans). En effet, cette érosion constante a provoqué le démontage complet de 300 m de piste cyclable en 2021 ainsi que l'installation d'équipements modulaires pour reconstituer provisoirement la voie cyclable durant la saison estivale.

Le projet relocalisé en retro-littoral anticipe ces reculs potentiels pour offrir une voie cyclable non menacée sur le long terme. De plus, il convient de souligner, que les pistes cyclables en forêt domaniale font aussi office de voie de secours en cas d'incendie ou d'évènement grave nécessitant l'évacuation rapide d'un grand nombre de visiteurs. Ainsi, cette discontinuité des voies cyclables pose également un réel problème en terme de sécurité sur le site.

Par ailleurs ces réseaux cyclables aménagés participent à la canalisation maîtrisée du public afin de concilier fréquentation et protection des milieux naturels de la façade Atlantique.

Le projet de relocalisation permet enfin de poursuivre et de maintenir la logique de circulation actuelle pour offrir aux vélos un axe sécurisé et dédié sans emprunter la route départementale de La Teste de Buch jusqu'à Biscarrosse.

Le projet de relocalisation de la piste cyclable de La Lagune a donc pour objet de rétablir une continuité cyclable dédiée sur un site très fréquenté et de garantir la sécurité des usagers tout en préservant un site naturel. Sa relocalisation en rétro-littoral permet d'anticiper les risques naturels liés aux phénomènes d'érosion marine. **A ce titre le projet revêt un caractère d'intérêt général.**

- Mise en compatibilité :

L'adéquation aux orientations régionales est matérialisée par des réponses concrètes aux objectifs et règle du SRADDET Nouvelle-Aquitaine. Les amendements du PLU sont très limités, ne portant que sur la planche graphique et l'indication de la superficie de l'espace boisé classé (EBC) sur un tableau du rapport de présentation.

En effet, l'orientation n°2 du projet d'aménagement et de développement durable prévoit de favoriser les déplacements alternatifs. A ce titre il est précisé qu'un des objectifs est d'aménager son réseau de voiries selon des principes qui permettront de développer les possibilités de déplacements doux (parcours piétons, pistes cyclables).

Le rapport de présentation identifie, en matière d'équipements touristiques, le besoin d'une jonction cycliste Nord/Sud du Petit Nice à La Salie.

Pour la zone NR, le règlement précise que l'implantation d'équipements légers pour les cheminements cyclables est possible à condition que leur localisation et leur aspect ne dénaturent pas le caractère des sites, ne compromettent pas leur qualité paysagère et ne portent pas atteinte à la préservation des milieux. Il n'est donc pas nécessaire de modifier les dispositions de cette zone. Par ailleurs, il en est quasiment de même pour la zone NP, car le principe d'une piste cyclable est mentionné explicitement dans le règlement. De plus, ce zonage n'est pas frappé d'EBC.

Synthèse des amendements :

Document	OBJET	AMENDEMENTS
PADD	Développer les possibilités d déplacements doux (pistes cyclables)	Aucun amendement
Rapport de présentation	Evolution de la surface EBC	Tableau des surfaces EBC à modifier
Règlement écrit	Relocalisation de la piste cyclable	Aucun amendement
Règlement zone NR	Prise en compte de tronçon de piste cyclable	Aucun amendement
Règlement zone NP	Prise en compte de tronçon de piste cyclable	Aucun amendement
Règlement graphique Planche	Evolution de la zone NR Evolution de la zone NP	Détramage et retramage Inscription du tronçon futur Disparition du tronçon actuel

### **③ Rappel de la procédure appliquée pour la procédure de déclaration de projet emportant mise en compatibilité du PLU**

L'opération d'aménagement présentée ci-avant relève de **l'intérêt général** ; ce projet fait donc **l'objet d'une déclaration de projet portant mise en compatibilité du PLU**, prévue par l'ordonnance n°2012-11 du 15 janvier 2012 portant clarification et simplification des procédures d'élaboration, de modification et de révision des documents d'urbanisme entrée en vigueur le 1er janvier 2013.

La procédure, décrite aux articles L153-54 et suivant du Code de l'Urbanisme s'est déroulée selon les étapes suivantes :

- Elaboration du dossier de mise en compatibilité ;
- Réunion d'examen conjoint relative au dossier de mise en compatibilité (article L153-54 nouveau C.U. ex L123-14-2 du C.U.) ; et transmission du dossier pour consultation particulière auprès de l'autorité environnementale (DREAL dans le cadre de l'évaluation environnementale) et les personnes publiques associées : Préfecture de la Gironde, Commune de La Teste, COBAS, Département de la Gironde, Région Nouvelle Aquitaine, SYBARVAL, Office du Tourisme...;
- Enquête publique portant à la fois sur l'intérêt général du projet et la mise en compatibilité du PLU de La Teste-de-Buch qui en est la conséquence ;
- Délibération du Conseil Municipal adoptant la déclaration de projet avec mise en compatibilité du PLU pour permettre la réalisation de l'opération, éventuellement modifiée pour tenir compte des avis qui ont été joints au dossier, des observations du public et du rapport du commissaire enquêteur.

Une fois prescrit l'enquête publique par arrêté préfectoral en date du 21 octobre 2022 et les mesures de publicité légale réalisées, une enquête publique a été organisée du lundi 14 novembre 2022 au mardi 13 décembre 2022.

Le commissaire enquêteur a tenu des permanences en mairie :

- Le lundi 14 novembre 2022 de 8h30 à 11h30
- Le mercredi 23 novembre 2022 de 13h à 16h
- Le vendredi 2 décembre 2022 de 10h à 13h
- Le mardi 13 décembre 2022 de 14h30 à 17h30

Le dossier et le registre papier sur lequel le public pouvait consulter et porter ses observations a été tenu à la disposition du public en mairie aux horaires d'ouverture habituels.

Le dossier dans sa version dématérialisée était également consultable sur le site internet des services de l'Etat en Gironde à l'adresse [www.gironde.gouv.fr](http://www.gironde.gouv.fr)

En complément de la voie postale, les observations pouvaient être transmises par voie dématérialisée à l'attention du commissaire enquêteur à l'adresse [ddtm-spe2@gironde.gouv.fr](mailto:ddtm-spe2@gironde.gouv.fr) en veillant à identifier l'objet de l'enquête.

A l'issue de l'enquête, le commissaire enquêteur a remis son rapport et ses conclusions le 19 janvier 2023.

#### **4 Avis du commissaire enquêteur**

Considérant l'augmentation de la surface d'Espaces Boisés Classés (EBC), l'intérêt général du projet, le bon déroulement de l'enquête publique suite aux prescriptions de l'arrêté préfectoral,

Le commissaire émet un avis favorable à la demande de déclaration de projet emportant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme (PLU) de la commune de La Teste de Buch pour la création d'une piste cyclable à La Lagune assortie de 3 recommandations :

- L'évolution de la surface EBC soit bien prise en compte lors d'une prochaine révision du PLU. La surface EBC mentionnée en 2011, de fait, évolué en raison notamment du retrait du trait de côte sur plusieurs kilomètres,
- Une attention soit portée à la référence au plan de prévention du risque incendie de la commune,
- Les aménagements soient effectués dans des délais raisonnables afin d'offrir la sécurité optimale aux usagers dès le printemps 2023, et que le calendrier des travaux fasse l'objet d'une communication adaptée aux différents types d'usagers locaux, régionaux ou étrangers.

#### **5 Modifications apportées après enquête publique.**

Aucune personne ne s'est déplacée lors de la période dédiée à l'enquête publique pour s'informer ou apporter une contribution lors des permanences. Aucun courrier ne fut adressé ni par voie postal, ni formulé à l'adresse mal de la préfecture.

Un avis a néanmoins été formulé par l'association « vive la forêt ».

Le commissaire enquêteur a rédigé le procès-verbal de synthèse portant à la fois sur les observations formulées par l'association et sur des questions d'ordre général (Cf procès-verbal de synthèse annexé).

Il a été présenté au maître d'ouvrage et aux services de la commune de La Teste de Buch lors d'un entretien le 16 décembre 2022. Les réponses ont été transmises le 4 janvier 2023.

Les thèmes abordés dans les observations et les questions posées par le commissaire sont détaillés comme suit et sont consultables dans le rapport du commissaire enquêteur (annexe...) :

- Mise en compatibilité avec le SRADETT
- Espaces Boisés Classés
- Piste cyclable : localisation, largeur et nature de la bande de roulement, coût
- Intégration du projet dans l'ensemble plus général de la réflexion générée par les dégâts provoqués par les incendies de l'été
- Sécurité
- Procédures, dossier, déroulement de l'enquête publique, permis d'aménagement

Au regard des thèmes abordés et des questions soulevées par le commissaire enquêteur, une modification mineure et des précisions sont apportées au document présenté lors de l'enquête publique.

- Modification apportée concernant la consommation d'EBC.

S'il avait été évoqué dans le dossier soumis à enquête publique une consommation d'Espaces Boisés Classés (EBC), il est en réalité question d'un solde positif. En effet, 2025 m<sup>2</sup> sont reclassés en EBC. Cela correspond au reclassement en EBC de 4 100 m<sup>2</sup> de la partie renaturée après démantèlement de la piste cyclable et 2075 m<sup>2</sup> d'EBC déclassés en zone NR correspondant à une partie de la piste relocalisée, l'autre partie étant en zone NP et non frappée d'EBC.

Ainsi le texte en page 16 dans la partie « I. Incidence sur le rapport de présentation approuvé » de la déclaration de projet est modifié comme suit :

#### **Avant enquête publique :**

« Les tableaux présentés au point 6 (surfaces et évolutions) du chapitre III (Motifs de la délimitation des zones, des règles applicables, des changements et des orientations d'aménagement) p 254 du rapport de présentation, devront être modifiés en ce qui concerne les Espaces Boisés Classés (EBC). En effet, suite au projet de relocalisation de la vélodyssée, les EBC situés sur le futur tracé devront être supprimés sur une superficie de **2075 m<sup>2</sup>**. La superficie totale des EBC passera alors de 9502.6 ha à 9502.4 ha environ. »

#### **Après enquête publique :**

« Les tableaux présentés au point 6 (surfaces et évolutions) du chapitre III (Motifs de la délimitation des zones, des règles applicables, des changements et des orientations d'aménagement) p 254 du rapport de présentation, devront être modifiés en ce qui concerne les Espaces Boisés Classés (EBC). En effet, suite au projet de relocalisation de la vélodyssée, les EBC situés sur le futur tracé devront être supprimés sur une superficie de **2075 m<sup>2</sup>** et la partie démantelée, renaturée, classée en EBC sur une superficie de **4100 m<sup>2</sup>**, soit un solde positif de **2025 m<sup>2</sup>**. La superficie totale des EBC passera alors de 9502.6 ha à 9502.8 ha environ. »

- Précision apportées Concernant la référence implicite à l'approbation du Plan de Prévention des Risques Incendie Feux de Forêts (p 30 du dossier de déclaration de projet).

Le PPRIF de la Commune de La Teste de Buch a bien été prescrit le 1<sup>er</sup> février 2007 mais n'a jamais été approuvé.

## **6 Effet de la délibération**

La délibération qui approuve la déclaration de projet emportant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme aura pour effet, à l'issue d'un délai d'un mois à compter de sa transmission à l'autorité administrative compétente de l'Etat (Sous-Préfecture) et la réalisation des mesures de publicités légales, de rendre exécutoire les dispositions du dossier de déclaration de projet.

Compte-tenu du volume des documents, l'ensemble des pièces administratives relatives à ce dossier sont consultables au secrétariat général

Accusé de réception - Ministère de l'Intérieur

033-213305295-20230412-DEL2023\_04\_163-DE

Accusé certifié exécutoire

Réception par le préfet : 14/04/2023

Affichage : 14/04/2023

Le Maire de LA TESTE DE BUCH  
Patrick DAVET

